

Contrôler la sûreté nucléaire et la radioprotection

Nuclear safety and radiation protection supervision



Éditorial	38
Foreword	
PANORAMA GÉNÉRAL DU CONTRÔLE	
■ ■ Contrôler la sûreté nucléaire et la radioprotection aujourd'hui : enjeux et nouvelles modalités	39
Nuclear safety and radiation protection supervision today: stakes and new practices	
Contrôler : quoi, pourquoi, comment ?	48
Supervision: what, why, how?	
Le rôle de l'expert dans le contrôle de la sûreté nucléaire et de la radioprotection	51
The contribution of expertise to the supervision of nuclear safety and radiation protection	
LES NOUVELLES MODALITÉS D'ACTION	
■ ■ Le rôle des organismes agréés et le contrôle de second niveau	55
The activity of approved bodies and their second level monitoring	
Contrôler le secteur médical : la Haute Autorité de Santé	58
Supervising the healthcare system: the HAS	
Les décisions internes	62
Internal decisions	
Une illustration : les autorisations internes pour les réacteurs EDF en exploitation	64
An example: internal decisions for EDF NPPS	
LA CONTRIBUTION DES EXPLOITANTS	
■ ■ Un exemple de contrôle interne à l'exploitant : le contrôle des prestataires	65
Supervision by the licensee: the case of subcontractors	
Le contrôle de la "culture de sûreté"	68
The control of safety culture	
D'AUTRES EXPÉRIENCES	
■ ■ Contrôler les installations industrielles classiques : le secteur de la chimie	72
The supervision of industrial facilities: the chemical sector	
CONTRÔLER LES CONTRÔLEURS	
■ ■ L'AEN, lieu d'échanges fructueux entre autorités de sûreté pour l'amélioration du contrôle	77
NEA, a fruitful forum for regulatory bodies exchanges to improve supervision	
IAEA Services proposed to member states to strengthen and enhance the effectiveness of their regulatory infrastructure	82
Développer l'efficacité du contrôle de la sûreté, le rôle de l'AIEA	
Le contrôle du contrôleur : le rôle original exercé par l'Office parlementaire d'évaluation des choix scientifiques et techniques	86
Supervising the supervisor: the role of the Parliamentary office for evaluation of scientific and technological option	

Éditorial

par **André-Claude LACOSTE**
Directeur général de la sûreté nucléaire
et de la radioprotection

La réforme institutionnelle de 2002 a conduit à regrouper au sein de l'Autorité de sûreté nucléaire (ASN) le contrôle de la sûreté nucléaire et de la radioprotection en France. L'action de l'ASN s'est étendue du domaine des installations nucléaires au nucléaire de proximité, qui comprend le secteur industriel, le secteur de la recherche et le secteur médical.

Les missions et les effectifs de l'ASN ont notablement augmenté en quelques années. Dans ce contexte évolutif, l'ASN est conduite à repenser sa philosophie et sa pratique du contrôle. En 2004, elle a formalisé ses orientations et ses priorités et planifié ses actions en rédigeant son plan stratégique pluriannuel "Faire progresser la sûreté nucléaire et la radioprotection".

J'ai souhaité dans ce dossier présenter les principes et la variété des enjeux du contrôle de la sûreté nucléaire et de la radioprotection, ainsi que les orientations que j'ai fixées à l'ASN afin qu'elle emploie efficacement ses moyens pour un contrôle performant.

La responsabilité première des activités à risques incombe à celui qui les entreprend. Ce principe s'applique à tous les secteurs contrôlés par l'ASN : un industriel est responsable de la sûreté de ses installations nucléaires, un médecin est responsable de son utilisation des rayonnements ionisants.

L'ASN est responsable du contrôle de la sûreté nucléaire et de la radioprotection.

Elle doit veiller à ce que le périmètre de ses décisions ne conduise pas à déresponsabiliser les exploitants nucléaires : l'ASN n'a pas le devoir de tout contrôler mais doit agir sur les sujets de plus haute valeur ajoutée pour la sûreté et la radioprotection, afin d'employer ses moyens aussi efficacement que possible.

Elle doit mettre en œuvre des moyens adaptés aux contextes, aux risques et aux enjeux. Cela la conduit à développer de nouvelles modalités d'action. Ainsi, l'ASN a recours à des organismes agréés de contrôle pour les domaines standardisés qui ne requièrent pas son intervention directe. Elle s'appuie sur les sociétés savantes pour influencer le développement des cultures de sûreté et des bonnes pratiques dans le domaine médical.

Enfin, l'ASN elle-même doit être soumise à évaluation et à contrôle externes. L'Office parlementaire d'évaluation des choix scientifiques et technologiques (OPECST) nous supervise ; nos pairs étrangers nous regardent ; et j'ai souhaité que l'ASN se soumette au début de l'année 2007 à un audit international IRRT mené par ses pairs et organisé par l'IAEA.

Ainsi, guidée par ses valeurs de rigueur, de compétence, d'indépendance et de transparence, et attentive à la meilleure allocation de ses moyens aux enjeux de sûreté et de radioprotection, l'ASN s'efforce d'être aussi efficace que possible dans l'accomplissement de sa mission de contrôle.



Foreword

The 2002 institutional reform gathered within the Nuclear Safety Authority (ASN) nuclear safety and radiation protection supervision in France. ASN activities spread from the nuclear installation field to the local nuclear field, which includes research and medical activities.

ASN mission and staff have notably increased over the past few years. As an answer to this evolving background, I therefore got ASN to rethink its supervision philosophy and activities. In 2004, we formalized our main orientations and priorities, and planned our actions in a middle-term strategic plan "Making strides in nuclear safety and radiation protection".

Publishing this dossier, my aim is to present the principles and the variety of issues linked to nuclear safety and radiation protection supervision, and the main strategic choices I made to use efficiently and effectively ASN supervision means.

The licensee is responsible for its nuclear activities. This applies to any field supervised by ASN: an operator is responsible for its nuclear facility; a therapist is responsible for its use of ionizing radiations.

ASN is responsible for nuclear safety and radiation protection supervision.

ASN must watch that its decisions perimeter does not jeopardize operator's responsibility: ASN is not to rule over everything but must act over the issues of highest safety value added, to use its means as effectively as possible.

ASN must use means adapted to each supervised field, its risks and stakes. This leads to the development of new supervision practices. For example, ASN uses recognized bodies to monitor standardized activities that do not necessitate its direct supervision. ASN works with learned societies to influence the development of safety culture and good practices within the medical field.

At last, ASN has to be itself evaluated and supervised by external bodies. The Parliamentary Office for Evaluation of Scientific and Technological Options (OPECST) supervise us; our foreign peers watch us, and I wished ASN, to be the object of an IRRT mission conducted by its peers under the leadership of IAEA by the beginning of 2007.

Though, guided by its values of stringency, competence, independence and transparency, and mindful to the best use of its means to answer nuclear safety and radiation protection issues, ASN strives to be as effective as possible in accomplishing its duty.